



## BESTUURLIJK CONVENANT

### tussen de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer

De gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de gemeenteraad van Haarlemmermeer;

Gelet op,

- de Wet Algemene regels herindeling;
- het Beleidskader gemeentelijke herindeling;

Overwegende, dat

- de gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude op 16 juni 2015 besloot te koersen richting ongedeelde bestuurlijke fusie;
- om een weloverwogen keuze te maken voor de beoogde fusiepartner, de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude in de afgelopen periode veel informatie en gegevens heeft uitgewisseld en aanvullende verdiepingsgesprekken heeft gevoerd met de gemeenten Amsterdam, Bloemendaal, Haarlem, Haarlemmermeer, Heemstede en Velsen;
- een open, transparant en controleerbaar besluitvormingsproces is gevoerd, waarbij de genoemde gemeenten en de inwoners van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude optimaal zijn betrokken;
- onderwerp van gesprek was het Waardenprofiel met kernwaarden, zoals vastgesteld door de gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude op 6 februari 2014, nadien aangevuld met de inbreng van een vertegenwoordiging van inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties;
- de gesprekken tussen de respectievelijke colleges van Haarlemmerliede en Spaarnwoude en van Haarlemmermeer hebben geleid tot afspraken en toezeggingen die zijn neergelegd in een beginselverklaring
- de raad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude op 28 juni 2016 heeft besloten tot een ongedeelde fusie met de gemeente Haarlemmermeer per 1 januari 2019;
- de raad van Haarlemmermeer op 6 juli 2016 unaniem heeft besloten tot een fusie met de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude per 1 januari 2019;

- beide gemeenteraden daarbij tevens hebben besloten om voorbereidingen te treffen voor een gemeentelijke herindeling van beide gemeenten per 1 januari 2019 en de beide colleges de opdracht hebben gegeven om gezamenlijk een herindelingsontwerp op te stellen;
- beide gemeenten van oordeel zijn dat met de fusie een bestuurskrachtige gemeente ontstaat, die zowel bestuurlijk als organisatorisch in staat is haar opgaven te realiseren en met bovenlokale vraagstukken om te gaan, die past binnen de regionale samenwerking, duurzaam is en overigens voldoet aan het Beleidskader gemeentelijke herindeling;
- beide gemeenten de intentie hebben de voorbereiding van de gemeentelijke herindeling voortvarend en in gezamenlijkheid ter hand te nemen;
- de beide colleges de opdracht hebben gekregen een bestuurlijk convenant voor te bereiden dat in oktober 2016 zal worden voorgelegd aan de beide raden, waarin de inhoudelijke (zoals beschreven in de beginselverklaring) én procesmatige uitgangspunten voor de verdere voorbereiding van de fusie zijn opgenomen.

besluiten:

1. de respectievelijke colleges van burgemeester en wethouders van Haarlemmerliede en Spaarnwoude en van Haarlemmermeer op te dragen de voorbereiding van de fusie voortvarend en in gezamenlijkheid ter hand te nemen;
2. De uitgangspunten, zoals beschreven in dit convenant, om te komen tot één gemeente per 1 januari 2019, vast te stellen.

## **ALGEMEEN**

### **Artikel 1. Definities**

In dit convenant wordt verstaan onder:

- a. beginselverklaring: de beginselverklaring zoals overeengekomen tussen de colleges van beide gemeenten in het proces om te komen tot een keuze van een fusiepartner. Deze beginselverklaring is als **bijlage 1** bij dit convenant gevoegd en maakt hier onlosmakelijk onderdeel van uit.
- b. herindeling: de gemeentelijke herindeling conform de toepasselijke bepalingen van de Wet Arhi van de gemeenten Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer;
- c. herindelingsontwerp: document dat geldt als eerste formele stap in het kader van het herindelingstraject zoals bedoeld in artikel 5, eerste lid, van de Wet Arhi;

- d. nieuwe gemeente: de nieuw te vormen gemeente die ontstaat na de herindeling en die rechtsopvolger is van Haarlemmerliede en Spaarnwoude en Haarlemmermeer;
- e. sociaal statuut dan wel convenant: het sociaal statuut dan wel convenant is een document dat ten doel heeft de uitgangspunten vast te stellen, waar nodig aanvullende rechtspositionele waarborgen te geven en nadere regels te stellen die nodig zijn om reorganisatie voor het personeel op sociaal verantwoorde wijze te doen verlopen;
- f. stuurgroep: de stuurgroep die bestaat uit een onafhankelijk voorzitter, de burgemeesters van beide gemeenten, de gemeentesecretarissen van beide gemeenten, een wethouder van iedere gemeente, een communicatie-adviseur, de projectleider en een ambtelijk secretaris;
- g. Wet Arhi: de Wet algemene regels herindeling van 24 oktober 1984, waarin proces en procedure voor een wetswijziging ten behoeve van grenscorrecties en herindelingen zijn geregeld.

## **Artikel 2. Doel bestuurlijk convenant**

De beide gemeenten spreken af dat zij de voorbereiding van de fusie voortvarend en in gezamenlijkheid ter hand nemen en in onderling overleg inhoud geven aan de meest passende samenwerking in de periode tot aan de datum van herindeling.

De beide gemeenten stellen zich met dit convenant tot doel:

- 1. nadere afspraken vast te leggen over het proces en de uitgangspunten waarbinnen de herindeling vorm dient te krijgen. Dit is van belang voor:
  - a. de voorbereiding van het herindelingsontwerp en alle daarmee samenhangende stukken;
  - b. de personele zaken;
  - c. de wijze waarop inwoners en maatschappelijke instellingen bij het proces betrokken worden en
  - d. de wijze waarop de beide gemeenten met elkaar omgaan in het traject tot aan de herindeling;
- 2. uit te spreken dat de beide gemeenten zich gezamenlijk zullen inspannen om de herindeling per 1 januari 2019 te effectueren.

## **PROCESMATIGE UITGANGSPUNTEN**

### **Artikel 3. Afspraken**

- a. De beide gemeenten bereiden de herindeling voor in onderling overleg en op basis van gelijkwaardigheid.
- b. De beide gemeenten hechten veel waarde aan de inbreng van inwoners en andere belanghebbenden bij de voorbereidingen van deze herindeling.
- c. Ter voorbereiding van de herindeling stellen de beide colleges een Plan van aanpak op, waarin zij de voorbereiding van de herindeling per

onderwerp uitwerken (**bijlage 2**). Het Plan van aanpak is een dynamisch document dat tussentijds kan worden aangepast door de beide colleges. De beide colleges streven er zoveel mogelijk naar in onderling overleg een praktische invulling aan de gemaakte afspraken te geven.

- d. Ter voorbereiding van de herindeling richten de beide gemeenten een projectorganisatie in, aan het hoofd waarvan de stuurgroep staat.
- e. In december 2016 stellen de beide gemeenteraden het herindelingsontwerp vast. Het vastgestelde herindelingsontwerp wordt gedurende acht weken ter inzage gelegd en om advies naar Gedeputeerde Staten van Noord-Holland gezonden.
- e. Het herindelingsontwerp bevat onder andere de naam van de nieuwe gemeente, de grenzen van de nieuwe gemeente, de beoogde fusiedatum en de gezamenlijke toekomstvisie.
- f. Direct na de terinzagelegging starten de beide gemeenten een periodiek bestuurlijk overleg met de provincie Noord-Holland om de voortgang van de herindeling, eventuele knelpunten en het preventieve financiële toezicht te bespreken.
- g. De beide colleges maken nadere afspraken hoe zij de inwoners van de beide gemeenten zullen betrekken in de fase voorafgaand aan de vaststelling van het herindelingsontwerp.
- h. Beide gemeenteraden spannen zich in het herindelingsadvies vast te stellen in maart 2017, inclusief de reactie van de beide gemeenten op de ingediende zienswijzen zodat het herindelingsadvies vóór 1 april 2017 naar Gedeputeerde Staten van Noord-Holland kan worden gezonden.
- i. In gevallen waarin dit convenant en de beginselverklaring niet voorzien, maken de beide gemeenten nadere afspraken. Deze afspraken worden vastgesteld door de stuurgroep.

#### **Artikel 4. Financiën**

- a. De gezamenlijke projectkosten worden ten laste gebracht van de te ontvangen herindelingsbijdrage die de huidige gemeenten/nieuwe gemeente ontvangt vanaf 1 januari 2018.
- b. De beide gemeenten informeren elkaar dan wel zoeken afstemming over besluitvorming over Planning- en Controlstukken en eventuele niet begrote uitgaven.

#### **Artikel 5. Kwaliteitsniveau**

- a. Beide gemeenten nemen als uitgangspunt dat het beleid van iedere betrokken gemeente in de nieuwe gemeente wordt voortgezet, tenzij de beide gemeenten anders overeenkomen.
- b. Waar gesproken wordt over kwaliteitsniveaus geldt dat, waar het kwaliteitsniveau van de gemeente Haarlemmermeer hoger is dan dat van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude, het

kwaliteitsniveau van de gemeente Haarlemmermeer als uitgangspunt wordt gehanteerd<sup>1</sup>.

### **Artikel 6. Personeel & Organisatie**

- a. Beide gemeenten maken afspraken over de overgang van personeel als gevolg van de herindeling.
- b. De plaatsing van het personeel gebeurt zorgvuldig, adequaat, binnen de kaders van wet- en regelgeving en op basis van met de betrokken medezeggenschapsorganen gemaakte afspraken.
- c. De beide gemeenten doen voorafgaand aan het herindelingsontwerp nader onderzoek naar een doelmatige overgang van het personeel naar de nieuwe gemeente, die zo min mogelijk belastend is voor het personeel en die de dienstverlening voor inwoners en bedrijven waarborgt.

### **INHOUDELIJKE UITGANGSPUNTEN**

#### **Artikel 7. Realisatie kernwaarden**

De gemeente Haarlemmermeer onderschrijft de kernwaarden van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de daarin neergelegde ambities en de beide colleges zetten zich actief in deze te realiseren in samenspraak met de inwoners:

#### **Artikel 8. De Groene Buffer en natuurwaarden blijven behouden**

- a. De nieuwe gemeente investeert in 'de Groene Plus' en zet zich in te voorkomen dat het groene gebied verstedelijkt.
- b. De toekomstige samenwerking met de partners in het Recreatieschap Spaarnwoude is van groot belang. De nieuwe gemeente verzet zich tegen verdere bezuinigingen op het recreatieschap. Overname van taken door de gemeente is niet aan de orde.
- c. Collectieve initiatieven vanuit de boerengemeenschap om de natuur in de polder te beheren, worden financieel ondersteund.
- d. De nieuwe gemeente respecteert en integreert het groenstructuurplan 2013 en de structuurvisie van Haarlemmerliede en Spaarnwoude met het Integraal Beheerkwaliteitplan Openbare Ruimte, de Groenstructuurplannen en de structuurvisie van Haarlemmermeer.
- e. Uitbreiding van de haven richting Houtrakpolder past niet bij het open en groene karakter van het gebied. De nieuwe gemeente neemt het standpunt over van Haarlemmerliede en Spaarnwoude ten aanzien van de Visie NZKG 2040.
- f. De nieuwe gemeente zet zich in voor een balans tussen de groene ruimte en groei voor de logistieke sector, tussen grootstedelijke dynamiek en kleinschalige landelijkheid.

---

<sup>1</sup> Als Haarlemmerliede en Spaarnwoude een hoger niveau van kwaliteit heeft, blijft voor die gemeente dat niveau gelden totdat de nieuwe raad anders besluit.

## **Artikel 9. Recreatieve activiteiten bevorderen de belevingswaarde van het buitengebied**

- a. De nieuwe gemeente investeert in mooie groene routes tussen de recreatiegebieden en de kernen. Het maximaal aantal toegestane festivals in het noorden van de polder van Haarlemmermeer en het gebied van Haarlemmerliede en Spaarnwoude wordt gerespecteerd. Intensieve recreatie vindt plaats in PARK21.
- b. De nieuwe gemeente zet het bestaande beleid van Haarlemmerliede en Spaarnwoude ten aanzien van recreatiewoningen en verblijfsrecreatie op het grondgebied van Haarlemmerliede en Spaarnwoude voort.

## **Artikel 10. De leefbaarheid blijft behouden door een aantrekkelijk, veilig en gezond leefklimaat**

- a. De nieuwe gemeente heeft de leefbaarheid in de kernen en in het buitengebied hoog in het vaandel. Waar mogelijk wordt een beroep gedaan op fondsen uit de Stichting Leefomgeving Schiphol. De beide colleges zetten de lijn door die nu al gevolgd wordt bij het Leefbaarheidsfonds. De beide colleges zetten zich gezamenlijk in, ook nu al, ter ondersteuning van de voorstellen die naar het Leefbaarheidsfonds worden gedaan. De gemeente Haarlemmermeer is bereid eventueel gezamenlijk een aanvraag voor Hartje Spaarndam te doen.
- b. De nieuwe gemeente wendt haar invloed op besluitvorming over zaken rondom de luchthaven zoveel mogelijk aan.
- c. Het afwaarderen van de N200 vraagt nadere studie naar en aanpak van oplossingen op een hoger schaalniveau, van MIRT-regio, Vervoerregio, de Provincie en Rijk. Inwoners worden middels actieve participatie meegenomen in de besluitvorming.

## **Artikel 11. Gemeenschapszin en gemeenschapsgevoel worden actief bevorderd**

- a. De nieuwe gemeente omarmt de grote toegevoegde waarde van dorps- en wijkraden. Behoud van de eigenheid en hechtheid van de unieke gemeenschappen is zeer belangrijk. Het huidige grondgebied van Haarlemmerliede en Spaarnwoude zal met Zwanenburg e.o. een nieuw deelgebied vormen binnen de nieuwe gemeente.
- b. Tweemaal per jaar is er overleg met het college van burgemeester en wethouders in het Kernenoverleg. Reguliere overleggen zijn er met gebiedsteams en met de gebiedsmanager. Over de invloed op budgetten vindt (nog) nader overleg plaats. Dubbeldorpen stellen gezamenlijk een agenda op.
- c. De dorpsraden en -verenigingen ontvangen een participatiesubsidie van de gemeente. De exploitatie van dorpshuizen wordt ondersteund. Buurtbewoners kunnen een wijk- of dorpsbudget aanvragen.
- d. Het beleid op het gebied van (sociale) veiligheid en handhaving is vastgesteld in een kadernota om de veiligheid en leefbaarheid te waarborgen. Uitgangspunt is dat het aantal wijkagenten behouden

blijft. Er wordt ingezet op brandpreventie waar de opkomsttijden bovengemiddeld zijn.

### **Artikel 12. Dorpen blijven verbonden door een goede infrastructuur**

- a. De nieuwe gemeente maakt zich als onderdeel van de Stadsregio Amsterdam (SRA) en straks de Vervoersregio hard voor verdere investeringen in hoogwaardige openbaarvervoersvoorzieningen.
- b. Het wegennetwerk van de nieuwe gemeente zal worden geoptimaliseerd waarbij de kwalitatieve standaard die momenteel geldt voor de gemeente Haarlemmermeer het uitgangspunt is.
- c. OV-investeringen en -exploitatie worden besproken op het niveau van de Vervoerregio met bijzondere aandacht voor de bereikbaarheid van kleine kernen.

### **Artikel 13. Bedrijvigheid die in de ruimtelijke structuur past wordt gestimuleerd**

- a. De nieuwe gemeente investeert in een goede relatie met het bedrijfsleven. In het raadhuis in Hoofddorp is een Ondernemersplein gevestigd, waar ondernemers terecht kunnen voor advies over vergunningen, bedrijfsruimte en microfinanciering.
- b. De nieuwe gemeente beschermt kleinschalige bedrijvigheid in de kernen.
- c. Voor overleg over de bereikbaarheid zal een begeleidingsgroep Bereikbaarheid en Mobiliteit worden ingesteld.

### **Artikel 14. Cultureel erfgoed wordt bevorderd, beschermd en toegankelijk gemaakt**

- a. De nieuwe gemeente spant zich in om cultureel erfgoed zichtbaar en beleefbaar te maken en te verbinden met recreatieve en groene functies.
- b. De nieuwe gemeente zal de Ijdijk in Houtrak planologisch beschermen. Het gemaal in Halfweg ontvangt subsidie, evenals andere monumenten.

### **Artikel 15. Het huidige voorzieningenniveau blijft behouden**

- a. De nieuwe gemeente geeft prioriteit aan het investeren in het voorzieningenniveau en houdt daarbij rekening met leefstijlen, identiteiten, sociaal-economische en demografische verschillen. Dit betekent maatwerk en multifunctionaliteit van voorzieningen.
- b. Laagdrempelige ontmoetingspunten blijven, naast supermarkten, in de kleine kernen gehandhaafd.
- c. De nieuwe gemeente zet, indien noodzakelijk, in het dorp Spaarndam extra middelen in ten behoeve van de instandhouding van het huidige dorpscentrum/dorpshuis.

- d. De nieuwe gemeente zorgt voor behoud van bestaande en voldoende sportvoorzieningen in de kernen en voor spreiding van voorzieningen voor breedtesport over de kernen.
- e. De realisatie van het Integraal kindcentrum zal doorgang vinden.

### **Artikel 16. De gemeentelijke dienstverlening blijft minimaal op het huidige kwaliteitsniveau**

- a. De nieuwe gemeente zet zich in voor digitale dienstverlening waar het kan en persoonlijke service waar dit gewenst is. Paspoorten en identiteitskaarten kunnen desgewenst worden thuisbezorgd.
- b. Het huidige gemeentehuis van Haarlemmerliede en Spaarnwoude wordt servicepunt en medegebruik door lokale organisaties, zoals de Stichting Historisch Halfweg, is mogelijk. De huidige trouwlocaties blijven in stand.

### **Artikel 17. Gemeentelijke belastingen blijven op een betaalbaar niveau**

- a. Voor de nieuwe gemeente is de huidige belastingdruk ten aanzien van de Onroerendezaakbelasting (OZB) in Haarlemmermeer het uitgangspunt. Dit betekent dat de belastingdruk voor de inwoners in Haarlemmerliede en Spaarnwoude omlaag gaat.
- b. Alle baten, lasten, investeringen, voorzieningen en reserveringen worden onverkort overgenomen door de nieuwe gemeente.

### **Artikel 18. Sociaal Domein**

- a. Het 'Haarlemmermeers model' voor de zorg is van toepassing met als uitgangspunt continuering van de huidige zorg, beschut werk en begeleiding naar het juiste loket.
- b. Onderwijsvoorzieningen in de kernen blijven behouden. Afspraken met buurgemeenten waarborgen de bestaande toegang tot regionale voorzieningen.
- c. De nieuwe gemeente hanteert als uitgangspunt het huidige ruimhartige minimabeleid van de gemeente Haarlemmermeer.

### **Artikel 19. Fysiek Domein**

- a. De nieuwe gemeente respecteert alle geldende bestemmingsplannen.
- b. De gemeente zet zich in voor aantrekkelijke woningbouw vanuit de rol van regisseur (geen opdrachtgever). Om de bestaande sociale woningvoorraad te ontzien breidt de gemeente de woningvoorraad uit voor de huisvesting van statushouders en tegelijkertijd voor reguliere (spoed)woningzoekenden.

### **TOT SLOT**

### **Artikel 20. Inwerkingtreding**



Dit convenant treedt in werking met ingang van de dag van ondertekening namens de beide gemeenten.

### **Bijlagen**

Van dit convenant maken de volgende bijlagen onderdeel uit:

1. de beginselverklaring / **afsprakenlijst** tussen de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeente Haarlemmerliede en Spaarnwoude en de gemeente Haarlemmermeer;
2. het Plan van aanpak d.d. 12 september 2016.

Aldus vastgesteld op 6 oktober 2016

De gemeenteraad van Haarlemmerliede en Spaarnwoude,  
De griffier, De voorzitter,

De gemeenteraad van Haarlemmermeer,  
De griffier, De voorzitter,